

ชื่อวิทยานิพนธ์ : ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จของการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของไทยในภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง

ผู้วิจัย : นายรักษา สุตเส้นผม

ปริญญา : พุทธศาสตรดุษฎีบัณฑิต (รัฐประศาสนศาสตร์)

คณะกรรมการควบคุมวิทยานิพนธ์

: อาจารย์ ดร.ยุพธนา ปราณีต พธ.บ, ร.บ., M.A, Ph.D.(Pol. Sc)

: ผศ.ดร.สุรพล สุยะพรหม, พ.ม., พธ.บ., M.A., Ph.D. (Pol. Sc.)

: อาจารย์ พลโท ดร.วีระ วงศ์สรรค์, วท.บ.,กศ.บ.,น.บ.,, ค.ม., ศน.ม., กศ.ด.
(การวิจัยและการพัฒนาหลักสูตร)

วันสำเร็จการศึกษา : ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์ คือ ๑. เพื่อศึกษาองค์ประกอบของการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของไทย ๒. เพื่อศึกษาหลักพุทธธรรมและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จของการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๓. เพื่อนำเสนอปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จของการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของไทยในภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง

ใช้การวิจัยแบบผสมวิธี (Mixed Method Research) โดยการวิจัยเชิงปริมาณได้กำหนดกลุ่มประชาชนจากผู้บริหารท้องถิ่นสำนักงานการเมืองและสาขาข้าราชการประจำ ตลอดจนกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียจำนวน ๔๙๐ คน เก็บข้อมูลด้วยแบบสอบถามและวิเคราะห์ข้อมูลด้วยสถิติหาค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และผู้วิจัยได้เก็บข้อมูลด้วยการสัมภาษณ์แบบเชิงลึก จากกลุ่มผู้เชี่ยวชาญจากผู้บริหารและจากสถาบันการศึกษา และองค์กร ต่าง ๆ รวม ๓๕ ท่าน ผลการวิจัย พบว่า

๑. องค์ประกอบของการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของไทยโดยรวมอยู่ในระดับเห็นด้วยมาก เมื่อพิจารณาโดยเรียงตามค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย พบว่า ด้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงที่สุดได้แก่ ๑) ด้านกฎหมาย อยู่ในระดับมาก รองลงมาได้แก่ ๒) นโยบายรัฐและการเมือง ๓) ด้านบุคลากรและสำนักงานอุปกรณ์ เครื่องมือ อยู่ในระดับปานกลาง และด้านที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ๔) ด้านงบประมาณ อยู่ในระดับปานกลาง ตามลำดับ เพราะ การกระจายอำนาจไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของไทย จะสำเร็จลุล่วงได้นั้นจำเป็นต้องมีองค์ประกอบที่เกี่ยวข้อง หลายองค์ประกอบ เช่น องค์ประกอบด้านกฎหมายและกฎระเบียบข้อบังคับ องค์ประกอบในด้านการเมืองและนโยบายของรัฐ องค์ประกอบในด้าน

งบประมาณและการเงินการคลัง และ ด้านบุคคล พื้นที่และเครื่องมือต่าง ๆ เป็นต้น เพื่อให้การดำเนินการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. หลักพุทธธรรมและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จของการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่า หลักอปริหานิยธรรม มาใช้กับการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นหลักธรรมที่นำมาใช้ให้เกิดความเจริญทั้งส่วนตนและส่วนรวม ซึ่งเป็นการนำความเจริญมาสู่หมู่คณะ ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความรับผิดชอบต่อส่วนรวม การเคารพกฎกติกาของส่วนรวมซึ่งเป็นธรรมที่ใช้ในการปกครอง ป้องกันไม่ให้เกิดความเสื่อมในหมู่คณะ เป็นหลักธรรมที่ใช้สำหรับผู้นำ ผู้บริหารบ้านเมือง รวมทั้งสามารถนำมาใช้ กับการบริหารงานในส่วนท้องถิ่นได้ หากนำหลักธรรมดังกล่าวมาใช้ก็จะก่อให้เกิดประสิทธิภาพและความสำเร็จในการกระจายอำนาจ สู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

๓. ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จของการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของไทย ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง นอกจาก กฎหมาย และนโยบายรัฐ และ งบประมาณ แล้วยังพบว่า ปัจจัยด้านกฎระเบียบกฎเกณฑ์ ในการกระจายอำนาจจะส่งผลดี ถ้าผู้บริหารและผู้ปฏิบัติมีจิตสำนึกที่ดี แต่โดยทั่วไปส่วนมากการออกกฎต่างๆ มาจากด้านบนที่กำหนดระเบียบ กฎเกณฑ์ตลอดจนการให้การศึกษา ปัจจัยในด้านนี้ การให้การศึกษาเพื่อเข้าใจในสิทธิและหน้าที่กฎหมาย กฎระเบียบและผลประโยชน์เพื่อลดการขายสิทธิ ขายเสียงและลดการใช้อำนาจเกินขอบเขตและการใช้วาทะครอบงำกฎข้อ

Thesis Title: : The Factors Effecting the Success of the Decentralization to Thai Local administrative organization in the Lower North-Eastern Part of Thailand

Researcher : Mr.Raksa Sutsenphom

Degree : Doctor of Philosophy (Public Administration)

Thesis Supervisory Committee.

: Dr.Yuttana Praneet, B.A, M.A, Ph.D. (Political. Science)

: Asst. Prof. Dr. Surapon Suyaprom., B.A, M.A, Ph.D. (Political Science)

: Maj. Gen. Dr.Wira Wongsan, B.Ed., B.A., LL.B., M.A., Ph.D.
(Research And Curriculum Development)

Date of Graduation : 31 Match 2014

ABSTRACT

The objective of this research were : 1. to study the factors in decentralization to local administration of Thailand, 2.to study the Buddhist principles and theories concerning factors resulting to the success in decentralization to local administration, and 3.to present the factors resulting to the success in decentralization to local administration in the north-east of Thailand.

This research was the inter-disciplinary work combining quantitative and qualitative methods together. The samples used in the study were 490 people living in the area and interviewing with 35 experts from educational institutes, local administrative personnel, government officials, and share-holding groups.

The findings of the study were concluded as follows :

1. The opinion level of people towards the factors in decentralization to local administration of Thailand was high. The results varied from high to low in 1. Law, 2.State policy and politics, 3.Personnel and office appliances, and 4. Budget respectively. The successful decentralization to local administration of Thailand could depend on factors, such as law and regulations, politics and state policy, budget and finance, personnel, and office and appliances.

2. The Buddhist principle resulting to the success in decentralization to local administration of Thailand was AparihaniyaDhamma. This principle could make a progress for an individual and public because it was the responsibility to oneself and the others, and also the principle for leaders and state governors.

3. Beside the law, state policy and budget, the factor resulting to the success in decentralization to local administration in the north-east of Thailand was the good recall of the administrators. In general, legal enforcement and education were to make people understand their rights and duty, and at the same time, reduce vote selling and over-implemented authority.